Лекция 1. Термины и определения технического регулирования

Техническое регулирование — правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Технический регламент — документ, который принят международным договором Республики Казахстан, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, или в соответствии с международным договором Республики Казахстан, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, или указом Президента Республики Казахстан, или постановлением Правительства Республики Казахстан, или нормативным правовым актом органа исполнительной власти по техническому регулированию, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилиз ации (далее— без опаснос ть) — состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Знак обращения на рынке — обозначение, служащее для информирования приобретателей, в том числе потребителей, о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов. Знак соответствия — обозначение, служащее для информирования приобретателей, в том числе потребителей, о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту.

Лекция 2. Нормативно-правовые основы

технического регулирования

Техническое регулировние — это правовое регулирование отношений в трех областях:

1) в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции и процессам жизненного цикла данной продукции, выполнению работ или оказанию услуг, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Обязательные требования устанавливаются в конкретных технических регламентах;

2) в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг. В данном случае рассматривается деятельность в области стандартизации;

3) в области оценки соответствия.

Рассматриваются требования к первым двум аспектам технического регулирования.

Закона «О техническом регулировании» устанавливает принципы технического регулирования:

1) применения единых правил установления требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг.

Принцип единства правил установления требований к объектам, на которые утверждаются обязательные требования, и к объектам, на которые устанавливаются рекомендуемые требования, является необходимым условием возможности включения в технические регламенты требований, разработанных в процессе стандартизации. диные правила установления требований должны обеспечить совместимость самих требований и форм их изложения в технических регламентах и документах в области стандартизации; 2) соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития; 3) независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей.

Лекция 3. Основные положения и структура системы ТР РК

Основные цели и принципы технического регулирования

1. Основными целями технического регулирования являются:

1) обеспечение безопасности продукции, процессов и услуг для жизни и здоровья человека и окружающей среды, в том числе растительного и животного мира;

2) предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей (потребителей) относительно безопасности и качества продукции, услуги, в том числе через обеспечение достоверности их оценки соответствия, прослеживаемости продукции или продукции и связанных с ней процессов;

3) устранение технических барьеров в торговле;

4) содействие приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, процессов и услуг.

2. Техническое регулирование основывается на принципах:

1) единства и целостности технического регулирования и оценки соответствия;

2) установления единых обязательных требований в технических регламентах, а также технических регламентах организаций, участницей которых является Республика Казахстан;

3) целесообразности и достижимости целей технического регулирования для обеспечения равных возможностей участия в процессах технического регулирования, баланса интересов государства и заинтересованных сторон;

4) добровольности выбора из взаимосвязанных стандартов;

5) декларирования изготовителем, импортером, уполномоченным изготовителем лицом, продавцом безопасности своей продукции;

6) ответственности изготовителя, импортера, уполномоченного изготовителем лица, продавца за выпуск в обращение продукции, не соответствующей техническим регламентам и (или) документам по стандартизации;

7) обеспечения равных возможностей участия субъектов технического регулирования в процессах технического регулирования;

8) равенства требований к отечественной и импортируемой продукции и услуге;

9) доступности технических регламентов и информации о них, порядке их разработки, утверждения, опубликования, за исключением сведений, составляющих государственные секреты и иную охраняемую законом тайну;

Лекция 4. Межгосударственное сотрудничество в техническом

регулировании в условиях устойчивого развитии экономики

и экологической безопасности

Система технического регулирования, принятая в странах ЕС, сегодня рассматривается как эффективная модель для международного сотрудничества и обеспечения результатов оценки соответствия, поскольку изначально создавалась для формирования единого экономического пространства. Эффективность европейского подхода к сфере технического регулирования подтверждается наличием ряда взаимных соглашений о взаимном признании результатов оценки соответствия с такими странами, как Япония, США, Новая Зеландия, Швейцария, Израиль. Эта модель легла в основу практики технического регулирования при формировании российской системы.

Гармонизация подходов в сфере технического регулирования создает благоприятные условия для свободного обращения товаров на соответствующих рынках, для взаимного признания результатов подтверждения соответствия, проведенных в России и в странах-членах ЕС. Это позволяет снять имеющиеся в настоящее время торговые барьеры, сократить расходы на подтверждение соответствия поставляемых товаров,

что будет способствовать экспорту отечественных товаров.

Современная европейская модель технического регулирования основывается на принципах, сформированных в рамках реализации нового

подхода к технической гармонизации и стандартам, принятого в ЕС в 1985 г., и глобального подхода к оценке соответствия. Соблюдение этих принципов обеспечивает создание условий свободного перемещения товаров на всем пространстве ЕС и необходимого уровня их безопасности.

Основные принципы нового подхода сводятся к следующим:

- в Директивах на продукцию задаются обязательные для выполнения общие требования безопасности;

- задача установления конкретных характеристик возлагается на европейские стандарты, добровольные для применения и разрабатываемые в установленном порядке организациями;

- продукция, выпущенная в соответствии с гармонизированными европейскими стандартами, рассматривается как соответствующая общим

требованиям Директивы (принцип презумпции соответствия);

- если изготовитель продукции не желает воспользоваться гармонизированным стандартом или такого стандарта нет, то он должен

доказать соответствие продукции общим требованиям Директивы, как правило, с помощью третьей стороны.

Лекция 5. Основные аспекты технического регламента

Основой обязательной сферы технического регулирования являются технические регламенты.

Технический регламент ‒ документ, который принят международным договором Республики Казахстан, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством или в соответствии с международным договором, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РК, или указом Президента РК, или постановлением Правительства РК, или нормативным правовым актом органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции и связанным с требованиями к ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Приведенное определение очень громоздкое, что затрудняет его понимание и осмысление. В нем можно выделить второстепенные аспекты, которые могут быть сокращены. В частности, перечисляются действующие формы принятия регламентов (пять вариантов) и процессы, которые могут быть заменены общим обозначением.

Таким образом, в сокращенном виде данное определение можно представить следующим образом.

Технический регламент – принятый в установленном порядке документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции и процессам ее жизненного цикла).

Из пяти рассмотренных вариантов двумя приоритетными является принятие международным договором РК, ратифицированным или подлежащим ратификации в установленном порядке.

ТР принимаются в целях:

• защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических

или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

• охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

• предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;

• обеспечения энергетической эффективности.

Лекция 6. Содержание и применение технического регламента

Технологический регламент с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

• безопасность различных видов: излучений; биологическую;

взрывобезопасность; механическую; пожарную; безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте); термическую; химическую; электрическую; радиационную;

• электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;

• единство измерений.

Требования ТР не могут служить препятствием к осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей ТР.

Соглашения по техническим барьерам в торговле констатирует: «Участники Соглашения гарантируют, что ТР не разрабатываются, не принимаются и не применяются с целью создания неоправданных препятствий для международной торговли. По этой причине ТР не должны препятствовать торговле в большей степени, чем это необходимо для выполнения легитимных задач». Таким образом, видна явная корреляция положений Соглашения и ТР должен содержать:

• перечень и (или) описание объектов технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации в целях применения технического регламента;

• правила и формы оценки соответствия (в том числе могут содержаться схемы подтверждения соответствия, порядок продления срока действия выданного сертификата соответствия), определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и (или) требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;

• требования энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Содержащиеся в ТР обязательные требования имеют прямое действие на всей территории РК и могут быть изменены только внесения изменений и дополнений. Не включенные в ТР требования не могут носить обязательный характер.

Помимо перечисленного выше, ТР должен содержать обобщенные и (или) конкретные требования к характеристикам продукции или к продукции и связанным с требованиями к ней процессам.

Лекция 7. Нормативно-правовое регулирование в ЕАЭС

Основы межгосударственного технического регулирования, установлены положениями Договора о ЕАЭС.

Принципы технического регулирования:

1. установление обязательных требований к продукции и связанным с ними процессам ЖЦ;

2) установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (далее единый перечень);

3) применение и исполнение ТР Союза в государствах-членах без изъятий;

4) соответствие технического регулирования в рамках Союза уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития;

5) независимость органов по аккредитации государств-членов, органов по подтверждению соответствия государств-членов и органов по надзору (контролю) государств-членов от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;

6) единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;

7) единство применения требований ТР Союза независимо от видов и (или) особенностей сделок;

8) недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении

оценки соответствия;

9) осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР Союза на основе гармонизации законодательства государств-членов;

10) добровольность применения стандартов;

11) разработка и применение межгосударственных стандартов;

12) гармонизация межгосударственных стандартов с международными и региональными стандартами;

13) единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;

14) обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия.